

## **BONNE PRATIQUE 21**

### **ITALIE - IL DADO (LE DÉ): EN ROUTE VERS L'AUTONOMIE / COOPÉRATIVE D'HABITANTS ACCUEILLANT DES FAMILLES ROMS PROVENANT DE CAMPEMENTS NON AUTORISÉS SITUÉS DANS TURIN ET SES ENVIRONS**



#### **RÉGION**

PIEDMONT

#### **MUNICIPALITÉ**

SETTIMO TORINESE

#### **TYPE D'ACTION**

**Il Dado - le Dé : En route vers l'autonomie / coopérative d'habitants accueillant des familles roms provenant de campements non autorisés situés dans Turin et ses environs**

#### **NIVEAU DE LA BONNE PRATIQUE**

éprouvée



## ORGANISME POUVANT ÊTRE CONTACTÉ

***Terra del Fuoco***

***Corso Trapani 91/B***

***10141 Turin (TO)***

***T : +39 011 3841076***

***F : +39 011 3841031***

***M : [info@terradelfuoco.org](mailto:info@terradelfuoco.org)***

***W : [www.terradelfuoco.org](http://www.terradelfuoco.org)***

*Città di Settimo Torinese*

*Piazza Libertà 4*

*10136 Settimo Torinese*

*T : +39 011 8028243*

*F : +39 011 8007042*

*M : [sindaco@comune.settimo-torinese.to.it](mailto:sindaco@comune.settimo-torinese.to.it)*

## **THÈMES**

Participation, Logement

## **MOTS-CLÉS**

légalisation de terrains, médiateur pour l'emploi, participation, programme d'enseignement

## **DURÉE (DÉBUT/FIN)**

2009

## **EN COURS**

Oui

## **E?CHELLE**

locale

## CONTEXTE

Environ 2 400 personnes appartenant aux groupes ethniques rom et sinti vivent actuellement sur le territoire de la Ville de Turin ; 450 autres vivent dans la province. Les quatre campements autorisés à Turin accueillent quelque 900 personnes (770 selon les estimations officielles, auxquelles il faut ajouter un certain nombre de personnes qui y séjournent à titre occasionnel). Les autres sont réparties sur une dizaine de zones d'habitat spontané, dont certaines de dimension assez importante. Une grande partie des résidents des campements non autorisés sont de nationalité roumaine. La population est composée à près de 50 % de mineurs. L'indigence dans laquelle ils vivent, dans un environnement dégradé et insalubre, et l'avilissement social qu'ils subissent avec leurs familles les plongent dans une marginalisation dont il est presque impossible de sortir.

Terra del Fuoco et d'autres associations réalisent des actions de médiation sociale et culturelle et d'assistance sociale dans ces camps. Depuis 2007, Terra del Fuoco met tout en œuvre pour dépasser la logique de « campements », à commencer par des projets pilotes comme IL DADO, mené à bien avec l'appui et le concours de la Ville de Settimo Torinese et le soutien financier de la Province de Turin et de fondations privées.

## DESCRIPTION

IL DADO est une coopérative d'habitants située à Settimo Torinese, près de Turin. En 2008, la Ville de Settimo Torinese a confié à Terra del Fuoco la gestion d'un bâtiment dont la structure était en très mauvais état, en chargeant l'association de sa rénovation. Les travaux ont été effectués par le premier groupe de résidents, un groupe de quatre familles roms provenant des campements dans lesquels l'association intervient, en appliquant des techniques d'autorécupération sous la direction du personnel de The New Citizenship et d'un maçon professionnel. « Il Dado » est l'une des premières expériences en Italie, et la première dans le Piémont, d'un projet d'autorécupération et autoconstruction proposé à des Roms. Comme indiqué plus haut, il s'agit d'une expérience d'émancipation sociale dont le principal objectif est d'aider les familles roms à sortir de la logique des campements non autorisés et à s'engager dans la voie de l'autonomie sociale et économique.

## PARTENAIRES

local ou régional, Société civile, y compris communauté rom

## AUTRE

Le projet IL DADO a été présenté dans l'émission "Racconti di vita" sur Raitre (5 juillet 2009) Plusieurs interviews et informations sur les chaînes télévisées locales et nationales, ainsi que dans les journaux locaux et nationaux Le projet a été présenté au Parlement européen à l'occasion de la Journée des droits de l'homme 2011 (10 décembre 2011)

## EST-CE QUE LA POLITIQUE RÉPOND À UNE DEMANDE DE L'UE ET/OU SE RÉFÈRE AUX DIRECTIVES DE L'UE ?

Non

## MÉTHODE SUIVIE

Outre le logement au sein de la coopérative, les familles se voient proposer diverses possibilités d'insertion professionnelle, d'intégration des mineurs et d'intégration dans le territoire. Ces offres englobent des cours de perfectionnement en italien, un accompagnement dans l'accès aux services publics – notamment les services sociaux et de santé –, un soutien pour l'obtention de documents et de qualifications (permis de conduire, résidence légale, diplômes éducatifs ou professionnels), l'inscription à des formations professionnelles ou en apprentissage, la recherche d'emploi, etc. Les mineurs bénéficient d'un soutien pour faciliter leur intégration en milieu scolaire, leur participation à des activités sportives et leur insertion sociale. Cette intégration territoriale se fait également par le biais de l'organisation de manifestations publiques au cours desquelles les résidents peuvent rencontrer la population de Settimo. Le passage par « IL DADO » dure en principe deux ans. Passé ce délai, chaque famille bénéficie d'un soutien supplémentaire pour terminer son émancipation. Elle est par exemple aidée lors de l'entrée dans un nouveau logement. Chaque étape est accomplie avec l'appui des médiateurs culturels et des coopérateurs, en coordination avec le personnel de Terra del Fuoco. L'un des piliers du projet est le fait que certains des acteurs sociaux qui travaillent à IL DADO y vivent également, pour tenter de créer une bonne mixité sociale parmi les résidents.

Divers réseaux locaux ont été mobilisés pour appuyer le projet : la Ville de Settimo Torinese et les services sociaux et de santé du secteur, mais aussi des institutions éducatives, les services chargés de l'application des lois et des capitaux privés.

Depuis 2012, la période de base du séjour à IL DADO est réduite de deux à un an. L'objectif est d'accroître la motivation des bénéficiaires, qui doivent considérer leur passage par la coopérative comme une phase de transition (la durée du séjour est cependant toujours redéfinie au cas par cas, en concertation avec les bénéficiaires).

## **MOYENS TECHNIQUES**

2

## **MOYENS HUMAINS**

5

## **MOYENS FINANCIERS**

3

## **PARTICIPATION**

Les bénéficiaires eux-mêmes sont impliqués dans tous les aspects de l'activité. En premier lieu, ils sont contactés et sélectionnés dans les campements non autorisés parmi ceux qui veulent se lancer dans une démarche d'émancipation. Ceci implique tout un travail en vue de l'instauration de relations réciproques qui commence lors de l'arrivée des médiateurs dans le campement. Les familles ou les personnes qui décident de participer au projet DADO sont associées à toute la planification concernant l'entrée dans la coopérative. Après l'exposé des règles et conditions, l'échange se poursuit avec la définition en commun de toutes les actions concrètes relatives à la famille et à ses membres.

## **RÉSULTATS OBTENUS&NBSP;**

Le projet est jusqu'à présent une réussite du point de vue des résultats. La première insertion professionnelle a été réalisée dès 2008. Parmi les familles qui constituaient le premier groupe de résidents, en l'espace de deux ou trois ans au moins un des parents – dans 50 % des cas, les deux – a obtenu un emploi stable. Certaines des familles sont allées jusqu'au bout et ont accédé à l'autonomie en matière de logement. Elles ont été remplacées par de nouvelles familles provenant de campements non autorisés de Turin et désireuses de s'engager à leur tour dans la voie de l'émancipation.

Dès 2010, plusieurs familles ont pu achever l'expérience et ont elles aussi accédé à l'autonomie en matière de

logement. Elles ont été remplacées à IL DADO par de nouvelles familles, toujours en provenance de campements non autorisés.

En 2011, deux personnes ont pu bénéficier d'une insertion professionnelle, en tant que bénéficiaire d'une bourse ou suite à une offre directe d'emploi.

Tous les mineurs sont scolarisés, avec des taux de fréquentation scolaire et de réussite comparables, voire supérieurs, dans certains cas, à ceux de leurs pairs italiens. Les activités éducatives et récréatives organisées après l'école, de même que les initiatives visant à ouvrir la coopérative sur le territoire et l'appui fourni pour favoriser la pratique sportive, ont posé les bases d'une intégration pleine et entière.

A l'heure actuelle, 36 personnes résident à IL DADO, dont 15 nouveaux venus divisés en trois familles, qui comportent 9 mineurs au total. Ces trois familles en ont remplacé trois autres qui comptaient 16 personnes. Ces dernières ont terminé leur période de séjour et sont devenues autonomes, aussi bien côté travail que côté logement.

## **PERSPECTIVES ET VIABILITÉ DE L'ACTION SUR LE LONG TERME**

La vocation d'IL DADO est de constituer une première étape vers un système généralisé de microcoopératives afin de dépasser la logique des campements « autorisés » et « non autorisés », un modèle dont il est avéré qu'il ne fait que créer et perpétuer la marginalisation. Le projet IL DADO vise bien sûr la pleine inclusion et intégration des Roms dans le tissu social de la région.

La crise actuelle a affaibli la capacité des institutions à appuyer l'expérience, étant donné que le système des campements ne peut pas être abandonné tant que le nouveau modèle n'est pas en place, et il est impossible de maintenir les deux dispositifs en même temps. Le modèle des microcoopératives a cependant déjà prouvé – pas seulement à Turin – qu'il était moins onéreux que celui des « campements ». Il présente en outre l'avantage de prévoir un délai circonscrit dans le temps, alors les campements n'envisagent aucun terme : ils ne sont qu'une façon de « parquer » des gens n'ayant pas de moyens d'existence stables. Au contraire, le modèle de microcoopérative représenté par IL DADO se fixe pour objectif d'atténuer la situation problématique qui a motivé sa création. Sa viabilité est en outre susceptible de se renforcer avec le temps, dans la mesure où l'on devrait observer une réduction des moyens nécessaires à la gestion proportionnelle à la réussite de l'initiative.



## **RÉSULTATS ATTENDUS (OBJECTIFS ET INDICATEURS)**

Comme indiqué plus haut, le projet est financé depuis 2009 par la Province de Turin, qui fournit les moyens nécessaires à la gestion de la coopérative. La Ville de Settimo Torinese accorde la libre jouissance de la propriété. Les coûts initiaux de la rénovation du bâtiment, de même que les coûts de certaines interventions ponctuelles (voir plus loin), ont été couverts par des fonds de la Fondazione Compagnia di San Paolo. Les coûts de la rénovation du bâtiment ont été limités à 160 000 euros grâce au recours à l'autoconstruction. Les coûts de gestion de la coopérative s'élèvent à 45 000 euros par an en moyenne. Ils ont été réduits par l'installation de panneaux photovoltaïques (coût : 60 000 euros). Grâce à ce nouvel équipement, la consommation d'énergie a été réduite de près de 30 % dès la première année.

## **QUELLES SONT LES CLÉS DE LA RÉUSSITE DE CETTE ACTION ?**

Continuité ; relations stables avec la communauté d'origine des bénéficiaires ; cohabitation des bénéficiaires et des acteurs du projet ; planification en commun des actions individuelles

## **QUELLES ONT ÉTÉ LES PRINCIPALES DIFFICULTÉS RENCONTRÉES ?**

Obtenir des fonds sur le moyen terme ; assurer la continuité de la présence des intervenants (le travail dans les campements est très exigeant et les intervenants ont tendance à subir le syndrome du burn-out sur le long terme)

## **QUELLES RECOMMANDATIONS FERIEZ-VOUS À DES PORTEURS D'ACTION**

## **SIMILAIRE ?**

Commencer par une action à petite échelle afin de tester toutes les phases, puis s'attacher à la reproduire ailleurs plutôt que de passer à une échelle supérieure ; avoir d'emblée une stratégie de différenciation des sources de financement ; faire en sorte d'établir des relations stables et productives avec l'administration locale ou d'autres organisations de la société civile.

## **PROCESSUS D'ÉVALUATION**

L'évaluation du projet IL DADO est effectuée chaque année par la Province de Turin, en tant que principal organisme de financement.

Concernant les aspects liés à l'autorécupération et à l'introduction du module photovoltaïque, l'évaluation a été faite à l'époque par la Fondazione Compagnia di San Paolo, qui a financé l'opération.

## **ACTION ÉVALUÉE COMME UNE BONNE PRATIQUE PAR&NBSP;**

Commission Européenne

Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali (UNAR – Office national italien contre les discriminations raciales)

ENAR, Réseau européen contre le racisme

## **EVALUÉ PAR**

Commission européenne

## **PLUS**

Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali (UNAR – Office national italien contre les discriminations raciales) ENAR, Réseau européen contre le racisme

## **MOYENS DE DIFFUSION DE L'ACTION**

publication ou rapport, autre

## **INTERNET**

Documentary about Il dado on YouTube (in Italian): <http://www.youtube.com/watch?v=dq8wNwKBUzI>

## **PUBLICATION OU RAPPORT**

Université de Turin, Département de psychologie sociale, 2010 : “Social research on the perception of Italians towards the Roma and of the Roma towards the Italians.” Fondation verte européenne, “Roma and Traveller Inclusion in Europe. Green Questions and Answers”, 2011, page 33 ENAR, Réseau européen contre le racisme : “Shadow Report 2010-2011”, page 21

## **AUTRE**

Fondazione Compagnia di San Paolo Terra del Fuoco

## **TYPE D'ACTION**

**Il Dado - le Dé : En route vers l'autonomie / coopérative d'habitants accueillant des familles roms provenant de campements non autorisés situés dans Turin et ses environs**

COE Good Practices and Policies  
<http://goodpracticeroma.ppa.coe.int/>

Vendredi, Octobre 26, 2012 - 16:38